

Pozyskanie nowych wskaźników dotyczących realizacji usług publicznych z zakresu partycypacji społecznej

Karolina Goś-Wójcicka

Tomasz Sekuła

Warszawa, 13 listopada 2015 r.



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach
Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2007-2013

Pracę badawczą zrealizował zespół Centrum Badań i Edukacji Statystycznej GUS w składzie:

- Eksperti/cki wiodący/e: **Karolina Goś-Wójcicka, dr Sławomir Nałęcz, dr Małgorzata Wojtkowiak-Jakacka**
- Eksperti/cki: **Robert Buciak, Helena Chruściak, Irena Drabik, Agata Girul, Katarzyna Jaszczuk El-Guerouani, Teresa Jurczyńska-Kałuża, Anna Knapp, Danuta Komarowska, Hanna Korpalska-Golec, Wacław Mazur, Małgorzata Piwowarczyk, Tomasz Sekuła, Bogumiła Szalla, Rafał Wilk, Halina Woźniak**
- Specjalistki: **Magdalena Kazanecka, Małgorzata Rynkiewicz**
- Specjalistki IT: **Daria Pluta, Elżbieta Szczepanowska**
- Ankieterki: **Monika Bojanowska, Janina Cieślak, Anna Karczewska, Bożena Kulczycka, Magdalena Mikuła, Lidia Rosińska, Beata Ruszkiewicz**



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach
Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2007-2013

Zakres pracy badawczej

Cel pracy badawczej

Rezultat pracy badawczej

zaprojektowanie
pozyskiwania i
opracowywania danych
dotyczących realizacji
przez
**jednostki samorządu
terytorialnego usług
publicznych z zakresu
partycypacji
społecznej**



testowe naliczenie
i weryfikacja
wskaźników mierzących
**dostępność, jakość i
efekty różnych form
włączania obywateli
i ich organizacji w
procesy
współzarządzania
lokalną sferą publiczną i
we współrealizowanie
zdań publicznych**



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach
Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2007-2013

Partycypacja społeczna

– zakres pojęcia

- Partycypacja społeczna bywa rozumiana wąsko – przede wszystkim w odniesieniu **do sfery działania lokalnych grup obywatelskich czy organizacji pozarządowych**.
- Występuje także jako synonim **partycypacji publicznej lub obywatelskiej**, akcentującej przede wszystkim włączanie obywateli w kształtowanie polityk publicznych, m.in. poprzez odpowiednie działania władz – informowanie, konsultowanie, a nawet delegowanie zadań bezpośrednio do obywateli, ich organizacji oraz jednostek pomocniczych, mieszanych zespołów czy ciał konsultacyjno-doradczych.

W niniejszej pracy badawczej partycypacja społeczna była rozumiana głównie jako **włączanie obywateli w procesy decyzyjne przez odpowiednie działania władz lokalnych oraz w realizację zadań pożytku publicznego**.



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Diagnoza dostępności danych nt. partycypacji społecznej na poziomie lokalnym

- analizie poddano 28 źródeł danych
- weryfikowano jakość i użyteczność źródeł pod kątem:
 - zakresu przedmiotowego i podmiotowego,
 - zastosowanej metody badawczej,
 - zasięgu terytorialnego danych,
 - powtarzalności badania,
 - możliwości pozyskiwania danych przez GUS
- do dalszych prac wybrano 5 źródeł danych



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach
Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2007-2013

Źródła danych wybrane do naliczenia wskaźników

Monitoring współpracy urzędów z sektorem pozarządowym

- Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej

Sprawozdanie Rb-28s z wykonania planu wydatków budżetowych samorządowych jednostek budżetowych

- Ministerstwo Finansów

Ewidencję stowarzyszeń nadzorowanych przez starostę lub prezydenta miasta

- Prowadzona w ramach badań GUS (sprawozdania SOF)

dane pochodzące z deklaracji podatkowej PIT

- System Informacji Podatkowej, Ministerstwo Finansów

dane dotyczące stosowania klauzul społecznych w zamówieniach publicznych

- Urząd Zamówień Publicznych



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2007-2013

Pilotażowe badanie

„Partycypacja lokalna” (1)

- Analiza dostępnych danych administracyjnych pozwoliła na zdiagnozowane luki informacyjne
- W celu uzupełnienia luk przygotowano badanie pilotażowe wśród urzędów gmin i miast na prawach powiatu
- Pytania kwestionariusza dotyczyły m.in.:
 - udziału mieszkańców i reprezentujących ich organizacji w wypracowywaniu decyzji i dokumentów władz lokalnych,
 - komunikacji władz z mieszkańcami,
 - wpływu mieszkańców na kierunki i formy wydatkowania środków publicznych.
- Konstruując pytania formularza korzystano z doświadczeń Instytutu Spraw Publicznych z badania ilościowego zrealizowanego w ramach projektu „Decydujemy Razem”, a także przeprowadzono konsultacje z ekspertami z ISP i PBiS „Stocznia”



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Pilotażowe badanie

„Partycypacja lokalna” (2)

- Dobór próby - celowy, badaniem objęto 186 gmin (7% gmin w Polsce):
 - 154 gminy województwa dolnośląskiego,
 - 32 miasta na prawach powiatu z pozostałych województw w Polsce
- Metoda realizacji – sprawozdanie do samodzielnego wypełnienia, formularz wraz z listem przewodnim został rozesłany drogą elektroniczną, formularz można było wypełnić elektronicznie lub papierowo
- Kompletność realizacji - 99% gmin
- Dane pozyskiwane w ramach badania podlegały kilkietapowej weryfikacji pod kątem kompletności, poprawności i spójności.
- W związku z niską jakością danych nt. budżetu partycypacyjnego wdrożono badanie uzupełniające, z wykorzystaniem analizy materiałów publikowanych na stronach internetowych urzędów gmin.



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach
Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2007-2013

Wskaźniki dotyczące usług publicznych z zakresu partycypacji społecznej

111 wskaźników
– wstępna lista

40 wskaźników
– wybranych po
analizie danych

17 wskaźników
- kluczowych



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach
Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2007-2013

Cele szczegółowe pracy badawczej – obszary, w których określono wskaźniki

Wsparcie partycypacji obywateli i ich organizacji w zarządzaniu sferą publiczną

- Wspieranie partycypacji przez odpowiednią komunikację władz z mieszkańcami
- Wspieranie partycypacji mieszkańców w konsultowaniu projektów uchwał rady gminy
- Wspieranie udziału mieszkańców w decydowaniu o wydatkowaniu środków publicznych
- Aktywność obywateli i ich organizacji

Wspieranie organizacji i inicjatyw obywatelskich w realizacji zadań pożytku publicznego

- Zapewnianie transparentności i zwiększenie kontroli społecznej działania organizacji przez odpowiednie wykorzystanie środków nadzoru sprawowanego przez władze publiczne
- Pozafinansowa współpraca władz lokalnych z organizacjami obywatelskimi
- Wydatki samorządu lokalnego na zlecenie zadań publicznych organizacjom
- Wydatki samorządu lokalnego przeznaczone na zlecenie zadań publicznych w zakresie integracji społecznej i zawodowej grup zagrożonych marginalizacją
- Klauzule społeczne przy zlecaniu zadań publicznych



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach
Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2007-2013



Wspieranie partycypacji obywateli i ich organizacji w zarządzaniu sferą publiczną

PREZENTACJA WYNIKÓW

Wspieranie partycypacji obywateli i ich organizacji w zarządzaniu sferą publiczną

- Wspieranie partycypacji przez odpowiednią komunikację władz z mieszkańcami
- Wspieranie partycypacji mieszkańców w konsultowaniu projektów uchwał rady gminy
- Wspieranie udziału mieszkańców w decydowaniu o wydatkowaniu środków publicznych
- Aktywność obywateli i ich organizacji



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO

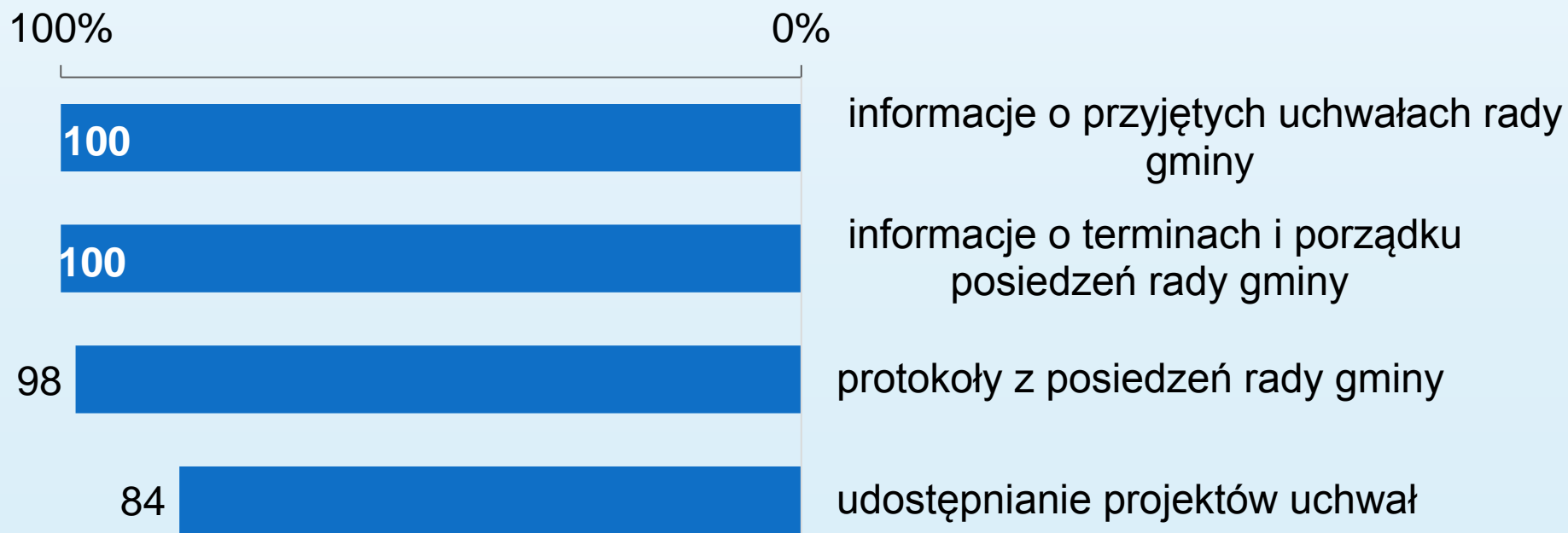


Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach
Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2007-2013

Wspieranie partycypacji przez odpowiednią komunikację władz z mieszkańcami (1)

INFORMOWANIE O DZIAŁANIACH RADY GMINY

% gmin z województwa dolnośląskiego, które w 2014 r. udostępniały ...



Źródło: badanie pilotażowe „Partycypacja lokalna”



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



statystyka dla polityki spójności

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO

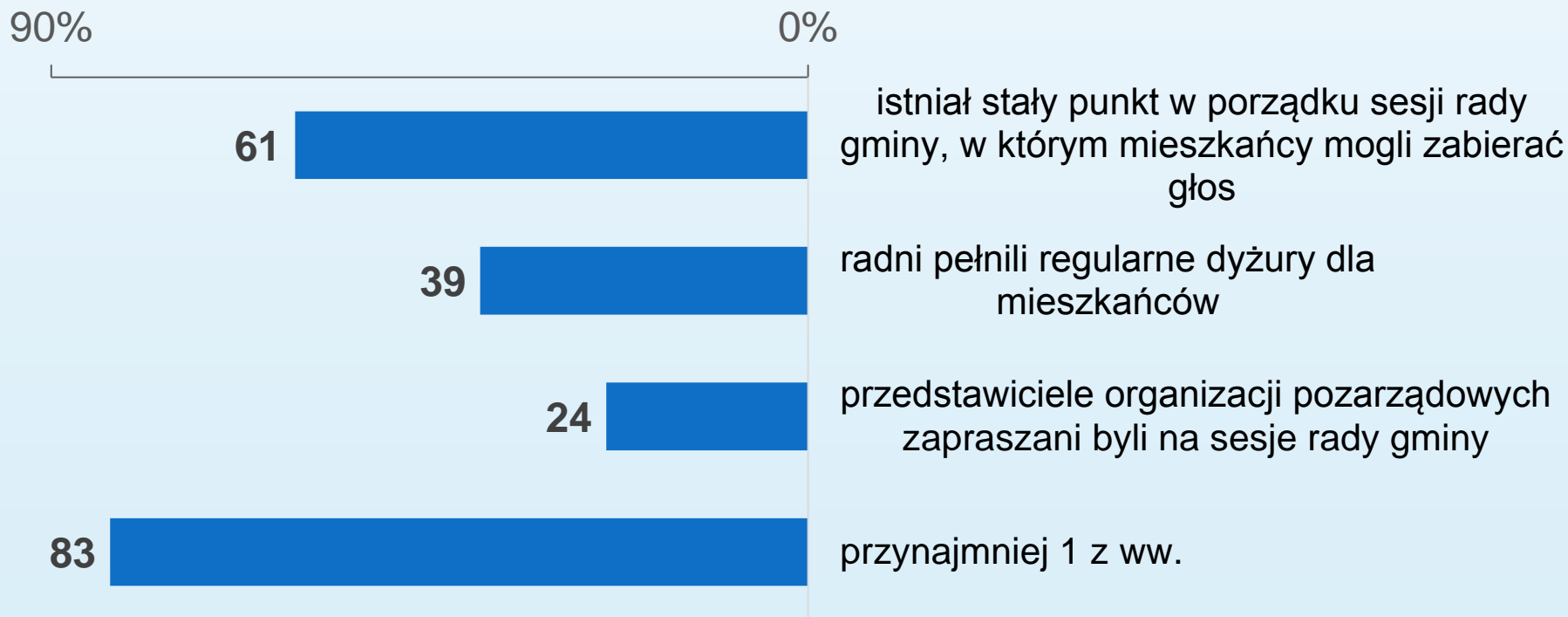


Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2007-2013

Wspieranie partycypacji przez **odpowiednią komunikację władz z mieszkańcami (2)**

OTWARTOŚĆ RADNYCH NA KONTAKTY Z MIESZKAŃCAMI

% gmin w województwie dolnośląskim, w których w 2014 r. ...



Źródło: badanie pilotażowe „Partycypacja lokalna”



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO

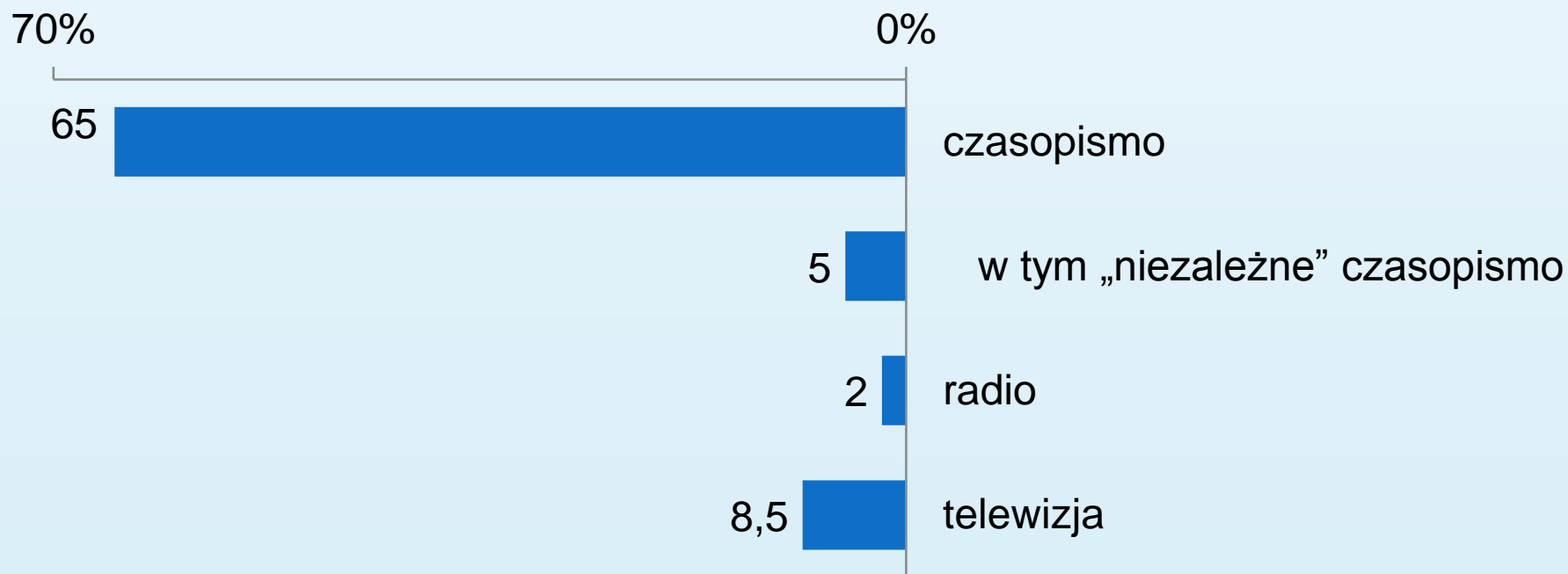


Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach
Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2007-2013

Wspieranie partycypacji przez odpowiednią komunikację władz z mieszkańcami (3)

WSPIERANIE LOKALNEJ INFRASTRUKTURY MEDIALNEJ

W gminie funkcjonowało w 2014 r. finansowane bądź współfinansowane przez urząd:



Źródło: badanie pilotażowe „Partycypacja lokalna”



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO

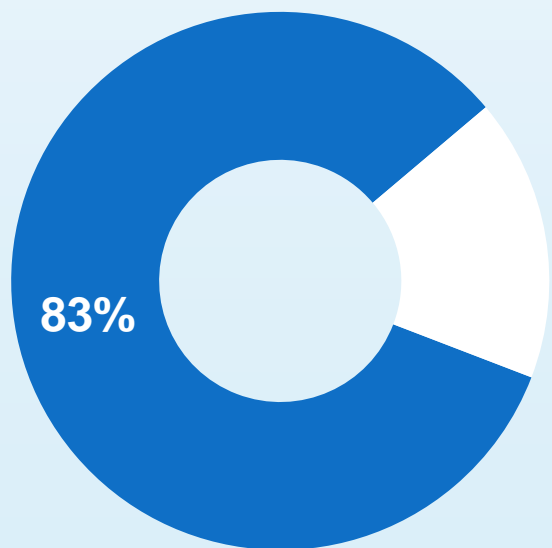


Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach
Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2007-2013

Wspieranie partycypacji mieszkańców w konsultowaniu projektów uchwał rady gminy (1)

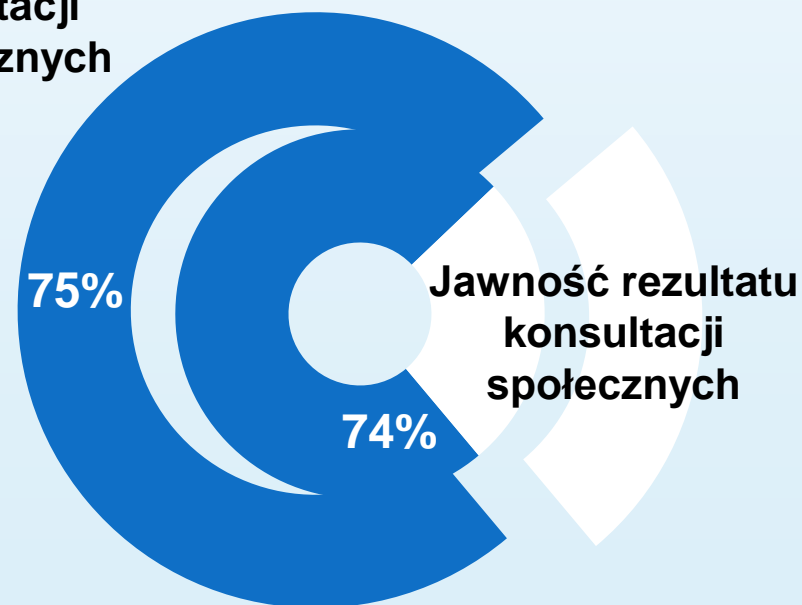
DOSTĘPNOŚĆ

Dostępność informacji o rozpoczęciu konsultacji społecznych



JAKOŚĆ

Podstawa prawna konsultacji społecznych



Źródło: badanie pilotażowe „Partycypacja lokalna” za 2014 r., woj. dolnośląskie



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO

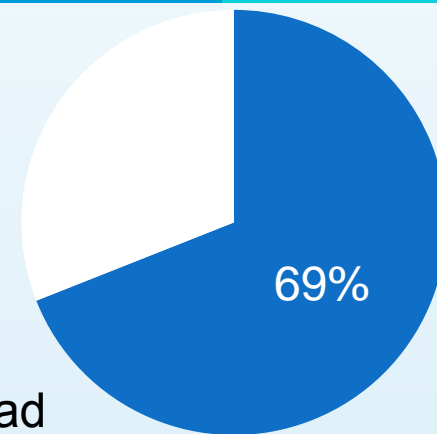


Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2007-2013

Wspieranie partycypacji mieszkańców w konsultowaniu projektów uchwał rady gminy (2) **EFEKTYWNOŚĆ**

Konsultowanie z mieszkańcami projektów uchwał

% gmin, w których przyjęto przynajmniej 1 uchwałę
konsultowaną wg określonych zasad



Średnio 3% stanowiły uchwały poddane konsultacjom społecznym w ogólnej liczbie przyjętych uchwał w gminach, w których funkcjonowały konsultacje według zestandaryzowanych zasad, a w połowie gmin było to nie więcej niż 1%.

Źródło: badanie pilotażowe „Partycypacja lokalna” za 2014 r., woj. dolnośląskie



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



statystyka dla polityki spójności

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO

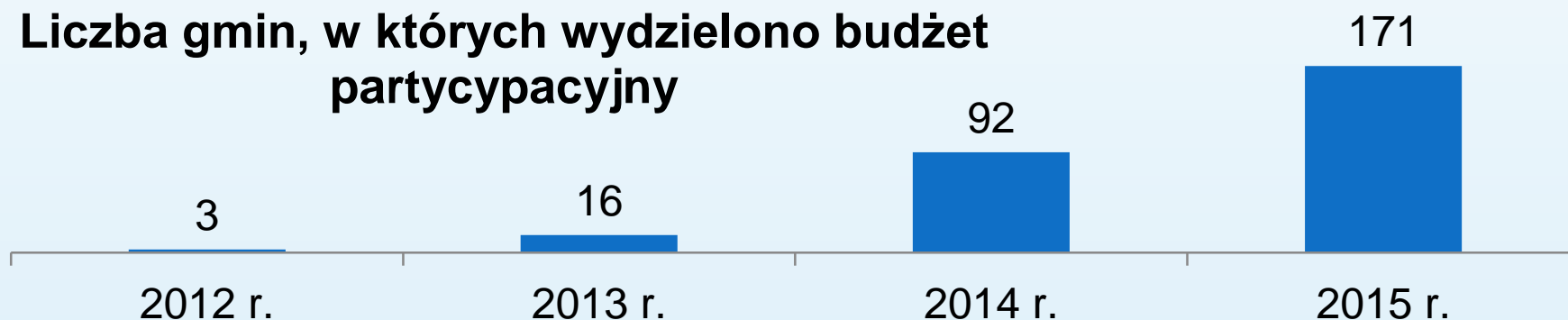


Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach
Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2007-2013

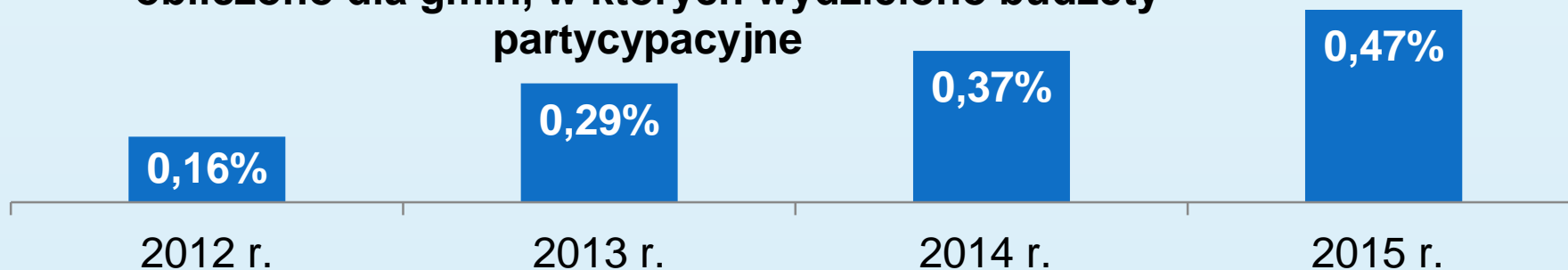
Wspieranie udziału mieszkańców w decydowaniu o wydatkowaniu środków publicznych (1)

BUDŻET PARTYCYPACYJNY

Liczba gmin, w których wydzielono budżet partycypacyjny



Udział budżetu partycypacyjnego w wydatkach gminy ogółem obliczono dla gmin, w których wydzielono budżety partycypacyjne



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2007-2013

Wspieranie udziału mieszkańców w decydowaniu o wydatkowaniu środków publicznych (2)

FUNDUSZ SOŁECKI

- Spośród 2174 gmin posiadających sołectwo(a) w nieco ponad połowie jednostek administracyjnych podjęto uchwałę o utworzeniu funduszu sołeckiego i wydatkowano z niego środki (53,8% gmin w 2013 r. i 53,9% w 2014 r.).
- Przeciętny udział środków wydatkowanych w ramach funduszu sołeckiego w wydatkach ogółem z budżetu gminy był wyniósł 0,7% zarówno w 2013 r. i w 2014 r.

Źródło: Sprawozdanie Rb-28s



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach
Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2007-2013

Wspieranie udziału mieszkańców w decydowaniu o wydatkowaniu środków publicznych (3)

w 2014 r.

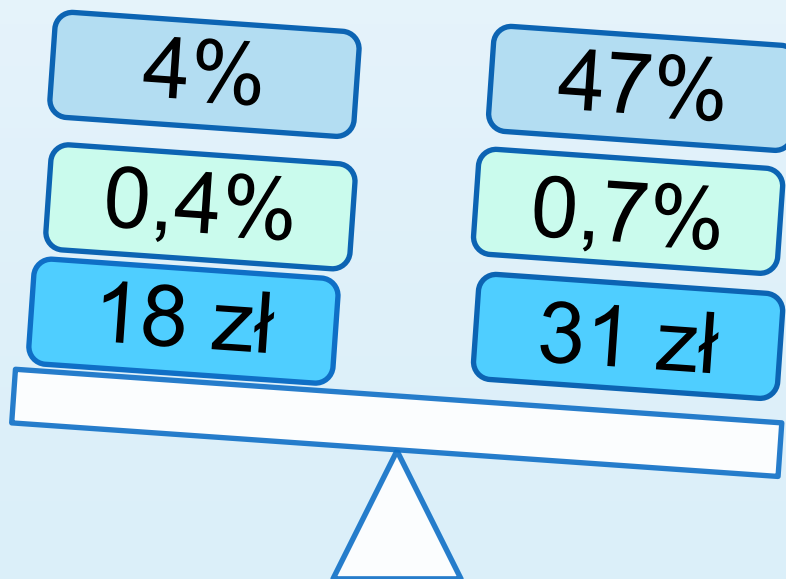
Budżet
partycypacyjny

Fundusz sołecki

% gmin, które wydzieliły

% przeznaczonych środków
w wydatkach gminy

wydatki w przeliczeniu
na 1 mieszkańca



Źródło: analiza stron internetowych, Sprawozdanie Rb-28s



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



statystyka dla polityki spójności

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach
Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2007-2013

Aktywność obywateli i ich organizacji (1)

w zakresie dostępności stowarzyszeń w powiatach

- W 2014 r. przeciętna liczba aktywnych stowarzyszeń przypadająca na 10 tys. mieszkańców jednego powiatu wyniosła 23 i była o 17% wyższa niż rok wcześniej.
- W poszczególnych powiatach działało od 5 do 46 stowarzyszeń na 10 tys. mieszkańców, jednak w większości powiatów dostępność tych organizacji była zbliżona do średniej.

Źródło: Ewidencja stowarzyszeń



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



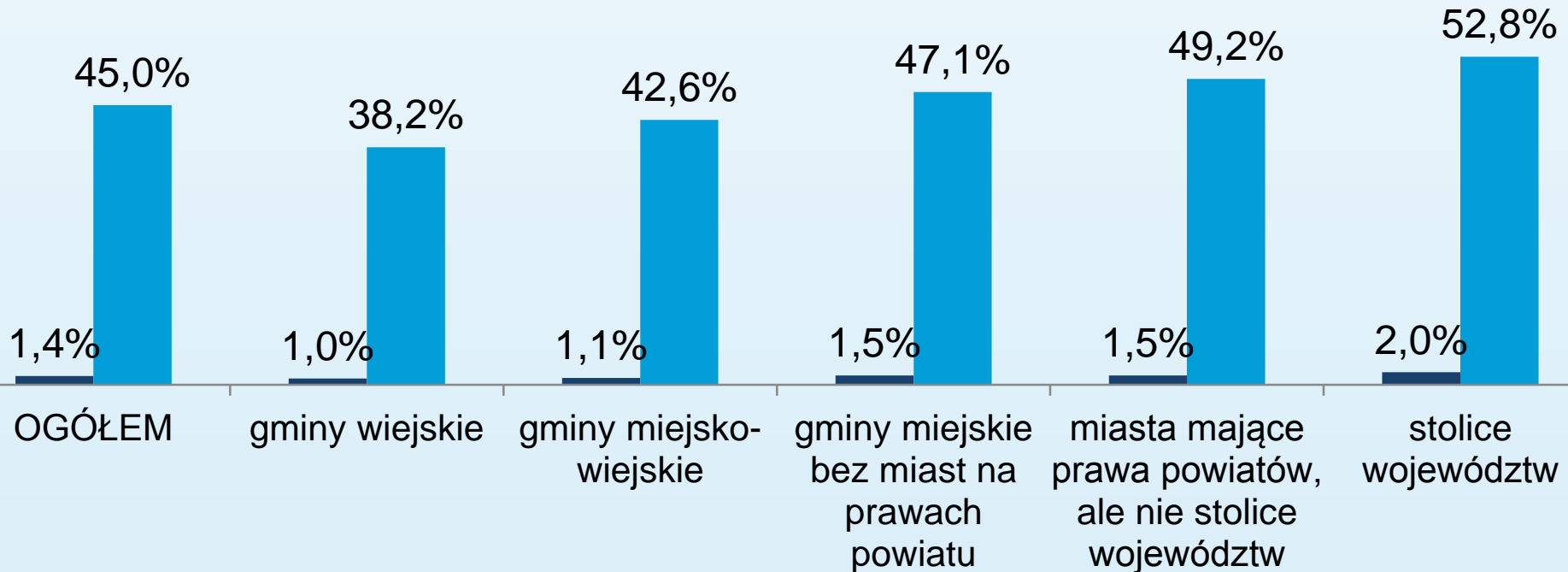
Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach
Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2007-2013

Aktywność obywateli i ich organizacji (2)

w zakresie materialnego wsparcia udzielanego organizacjom

■ darowizny na cele społeczne

■ 1% podatku na rzecz OPP



Źródło: System Informacji Podatkowej, dane z deklaracji podatkowych PIT za 2013 r.



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

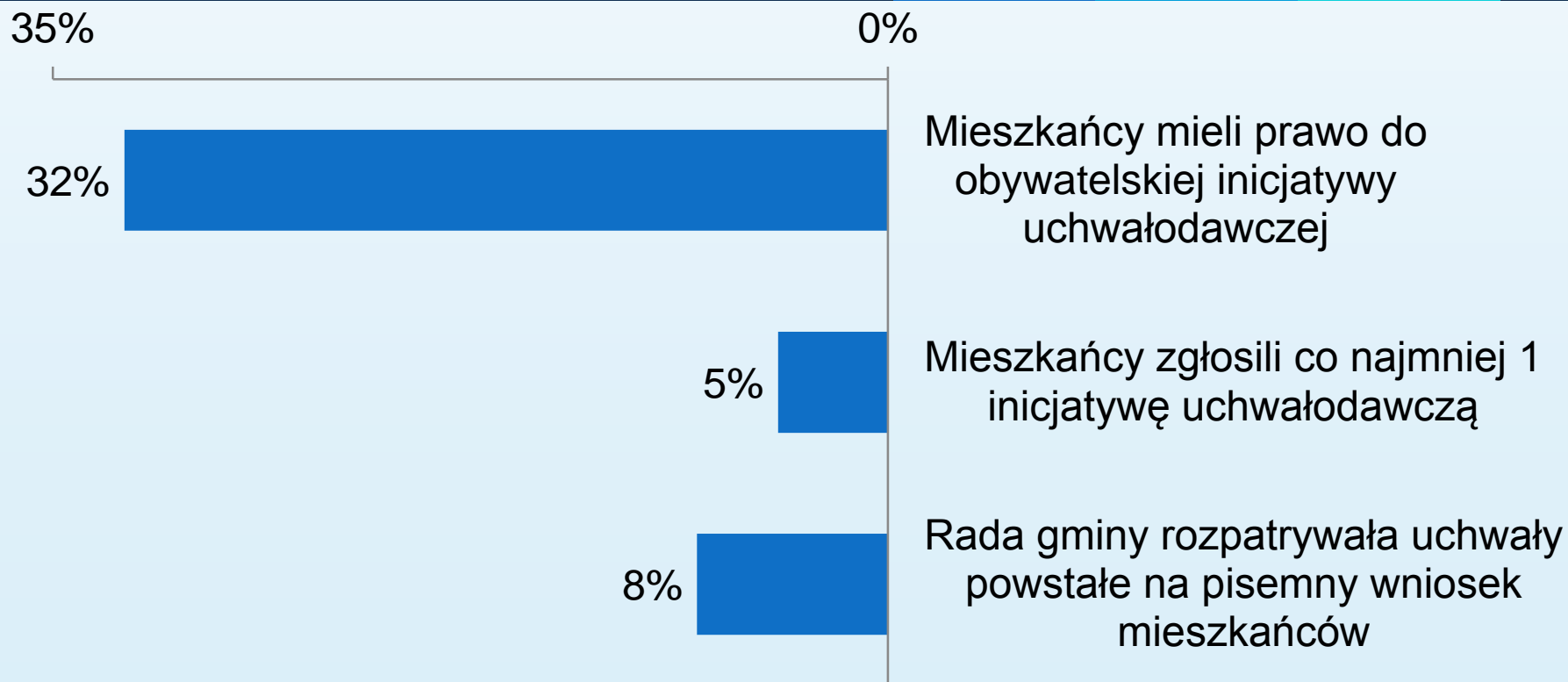


UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach
Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2007-2013

Aktywność obywateli i ich organizacji (3) w zakresie tworzenia prawa miejscowego



Źródło: badanie pilotażowe „Partycypacja lokalna” za 2014 r., woj. dolnośląskie



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach
Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2007-2013



Wspieranie organizacji i inicjatyw obywatelskich w realizacji zadań pożytku publicznego

PREZENTACJA WYNIKÓW

Wspieranie organizacji i inicjatyw obywatelskich w realizacji zadań pożytku publicznego

- ▣ **Wsparcie finansowe**
 - ▣ Wydatki samorządu lokalnego na zlecenie zadań publicznych organizacjom
 - ▣ Wydatki samorządu lokalnego przeznaczone na zlecenie zadań publicznych w zakresie integracji społecznej i zawodowej grup zagrożonych marginalizacją
 - ▣ Klauzule społeczne przy zlecaniu zadań publicznych
- ▣ **Pozafinansowa współpraca władz lokalnych z organizacjami obywatelskimi**
- ▣ **Zapewnianie transparentności i zwiększenie kontroli społecznej działania organizacji przez odpowiednie wykorzystanie środków nadzoru sprawowanego przez władze publiczne**



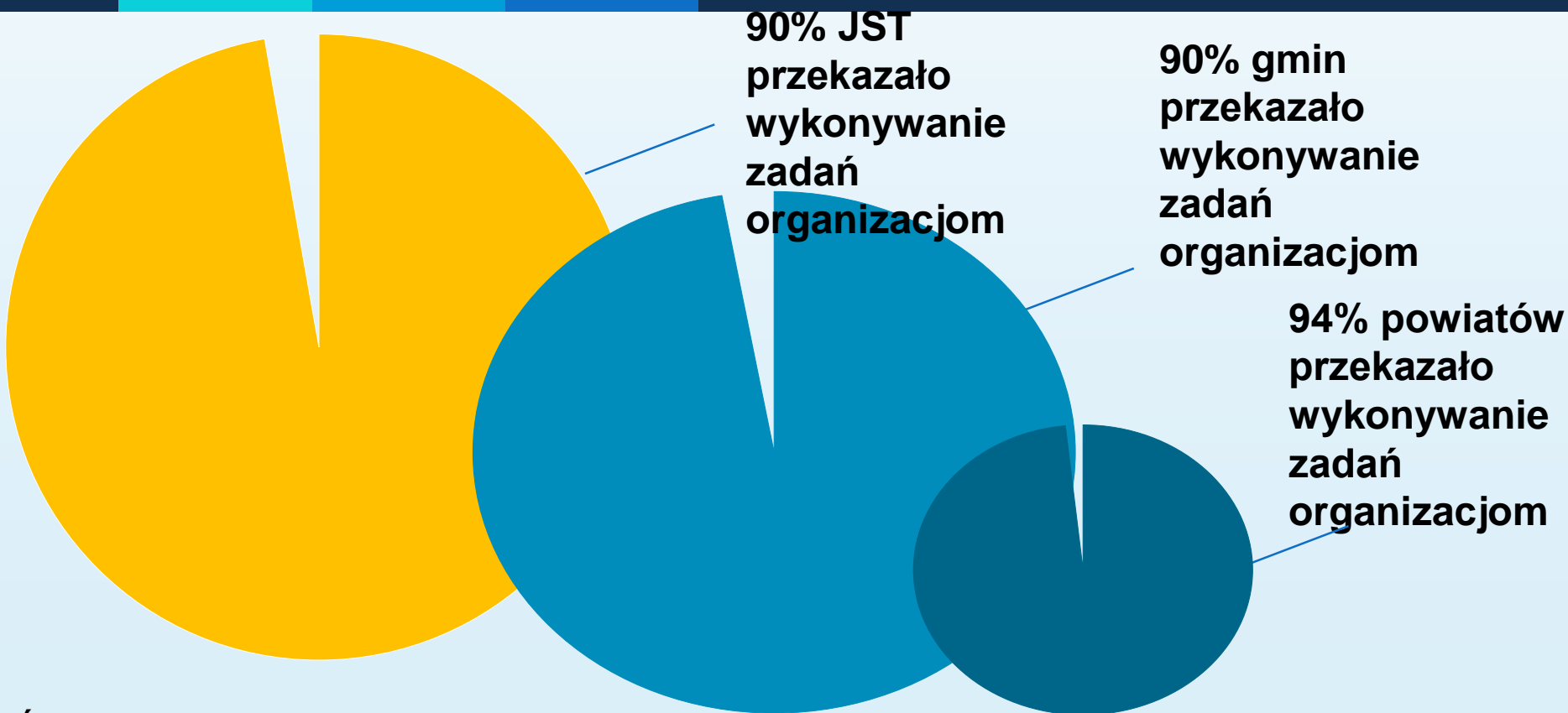
POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Wspieranie organizacji przez JST w wykonywaniu zadań publicznych



Źródło: Monitoring współpracy urzędów z sektorem pozarządowym za 2013 r.



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



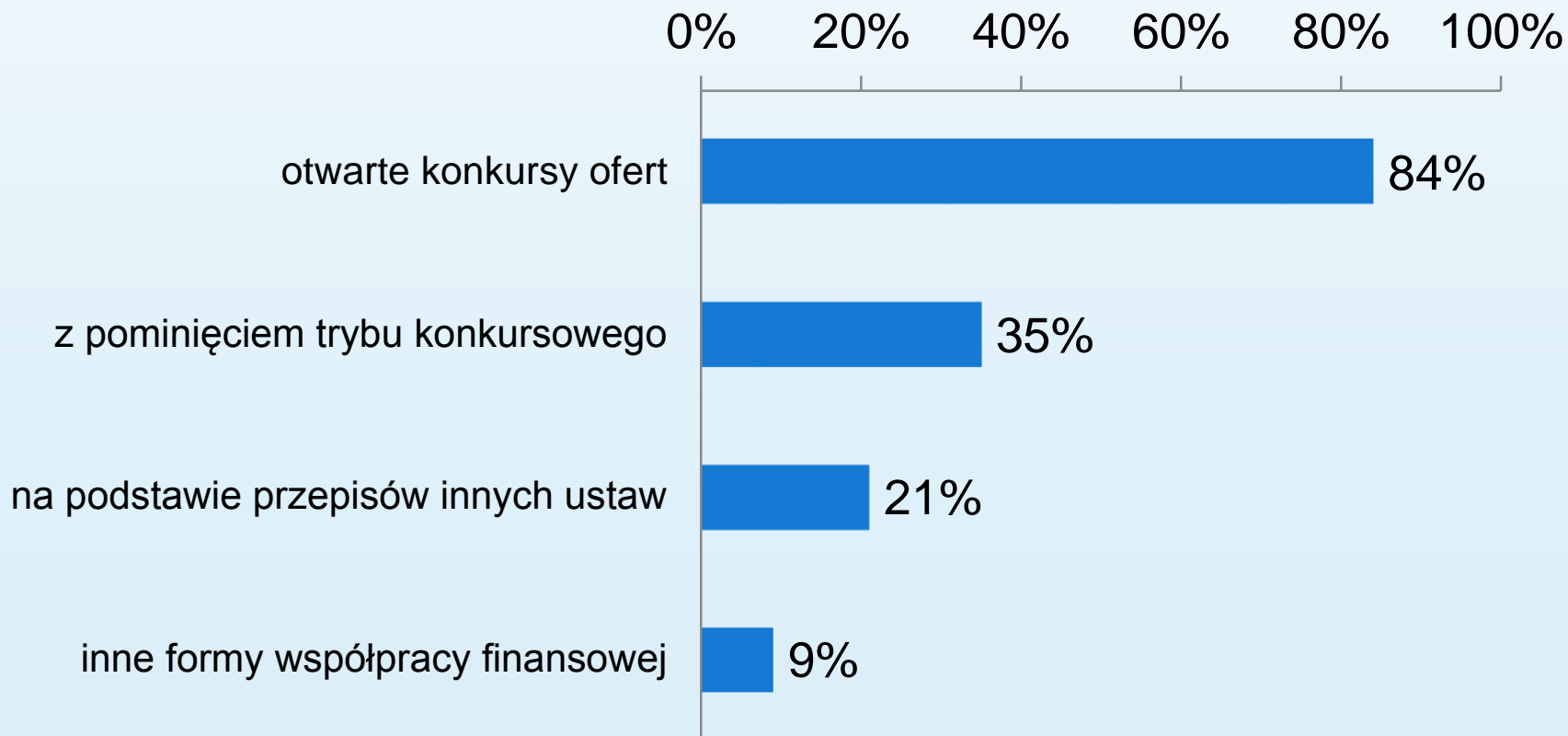
statystyka dla polityki spójności

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach
Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2007-2013

Poszczególne tryby zlecania zadań organizacjom przez JST w 2013 r.



Źródło: Monitoring współpracy urzędów z sektorem pozarządowym za 2013 r.



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO

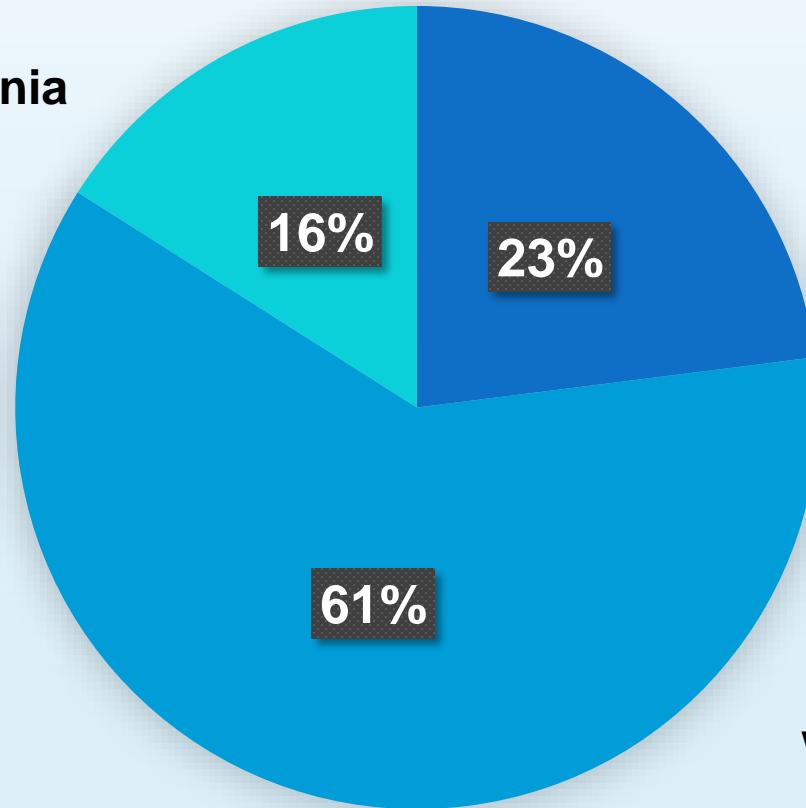


Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach
Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2007-2013

Odsetek zadań publicznych zlecanych organizacjom przez gminy wg trybu

powierzenie zadania

inne tryby
zlecenia zadania



wsparcie zadania

Źródło: Monitoring współpracy urzędów z sektorem pozarządowym za 2014 r.



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach
Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2007-2013

Udział budżetu JST wydzielonego na realizację zadań przez organizacje

- Tylko 0,9% środków z budżetu JST było przekazane na finansowanie zadań wykonywanych przez organizacje społeczne,
- W połowie gmin w Polsce wartość środków budżetowych przekazanych na zlecenia zadań nie przekroczyła 0,4%
- Średnia wartość dofinansowania przypadająca na jedną umowę wynosiła 25 tys. zł w gminach, a 35 tys. w powiatach
- Mediana wartości dofinansowania przypadająca na jedną umowę wynosiła 16 tys. zł w gminach, a 9 tys. w powiatach
- Wyższy poziom urbanizacji wpływa na wysokość przekazywanych środków



Źródło: Sprawozdanie Rb-28s za 2013 r.



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



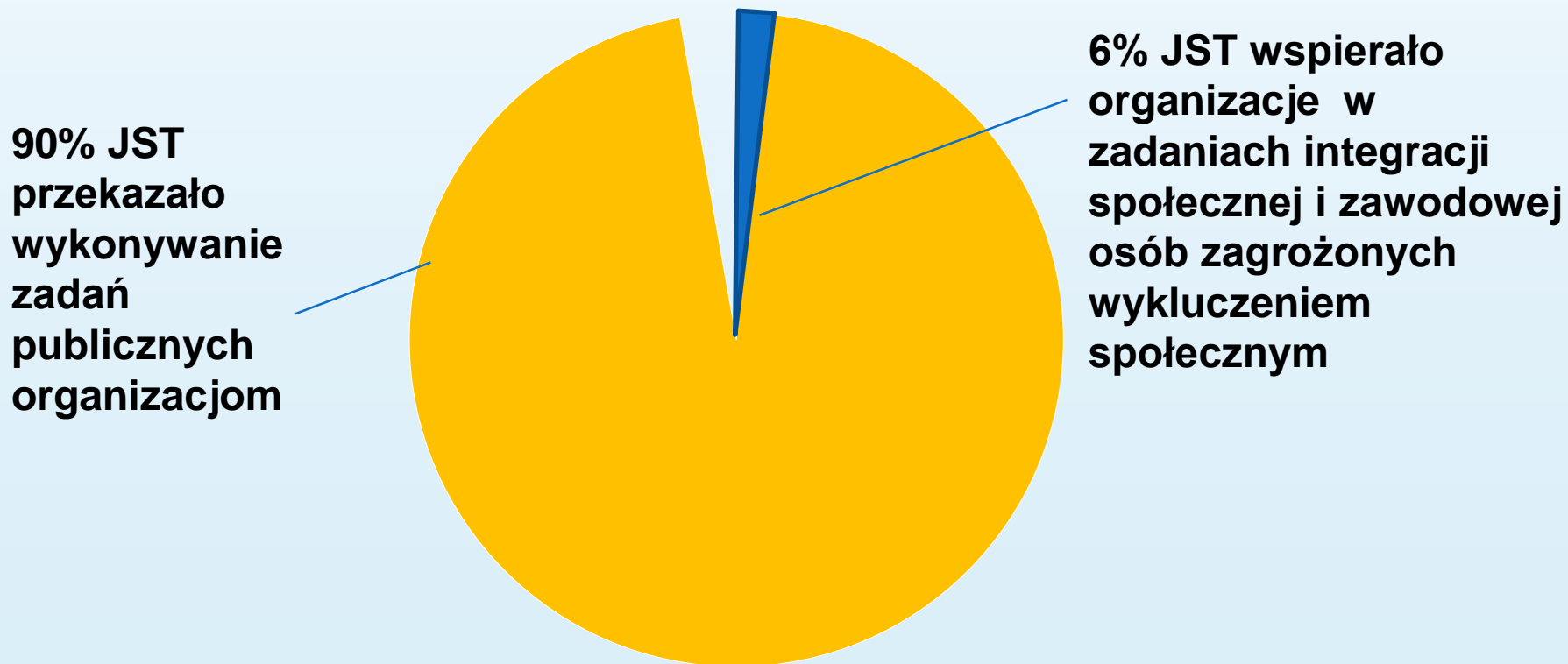
statystyka dla polityki spójności

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach
Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2007-2013

Wspieranie integracji społecznej i zawodowej osób wykluczonych



Źródło: Sprawozdanie Rb-28s za 2013 r.



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



statystyka dla polityki spójności

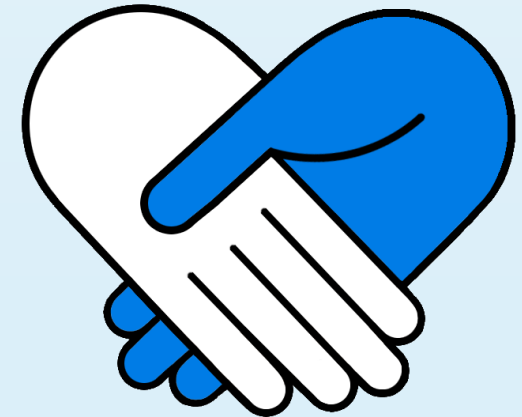
UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach
Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2007-2013

Środki przekazywane organizacjom na zadania na rzecz integracji osób zagrożonych wykluczeniem społeczną

- W 2013 r. stanowiły one średnio 4,8% całościowych wydatków przeznaczanych na tę sferę w gminach.
- W powiatach odsetek ten był nieco wyższy i wyniósł 6,7%.



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Klauzule społeczne w zamówieniach publicznych (1)

- w 2014 r. 10% gmin zastosowało klauzulę społeczną w co najmniej jednym zamówieniu publicznym
- wskaźnik jest zróżnicowany ze względu na poziom urbanizacji:
 - 2% w gminach wiejskich
 - 5% w gminach miejsko-wiejskich
 - 13% w gminach miejskich
 - 35% w miast na prawach powiatu, bez stolic województw odsetek ten był zdecydowanie wyższy
 - 100% w miastach wojewódzkich
- wynosił stosowanie klauzul społecznych nie wpływa negatywnie na rozstrzygnięcie przetargu



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Klauzule społeczne w zamówieniach publicznych (2)

- na podstawie danych za 2013 r. i 2014 r. można stwierdzić, że zamówienia publiczne zawierające klauzule społeczne to zjawisko marginalne i dotyczy mniej niż 0,5% wszystkich zamówień publicznych
- najczęściej dotyczyły one zamówień publicznych takich jak roboty budowlane, następnie usług w zakresie utrzymana czystości oraz usług ochroniarskich



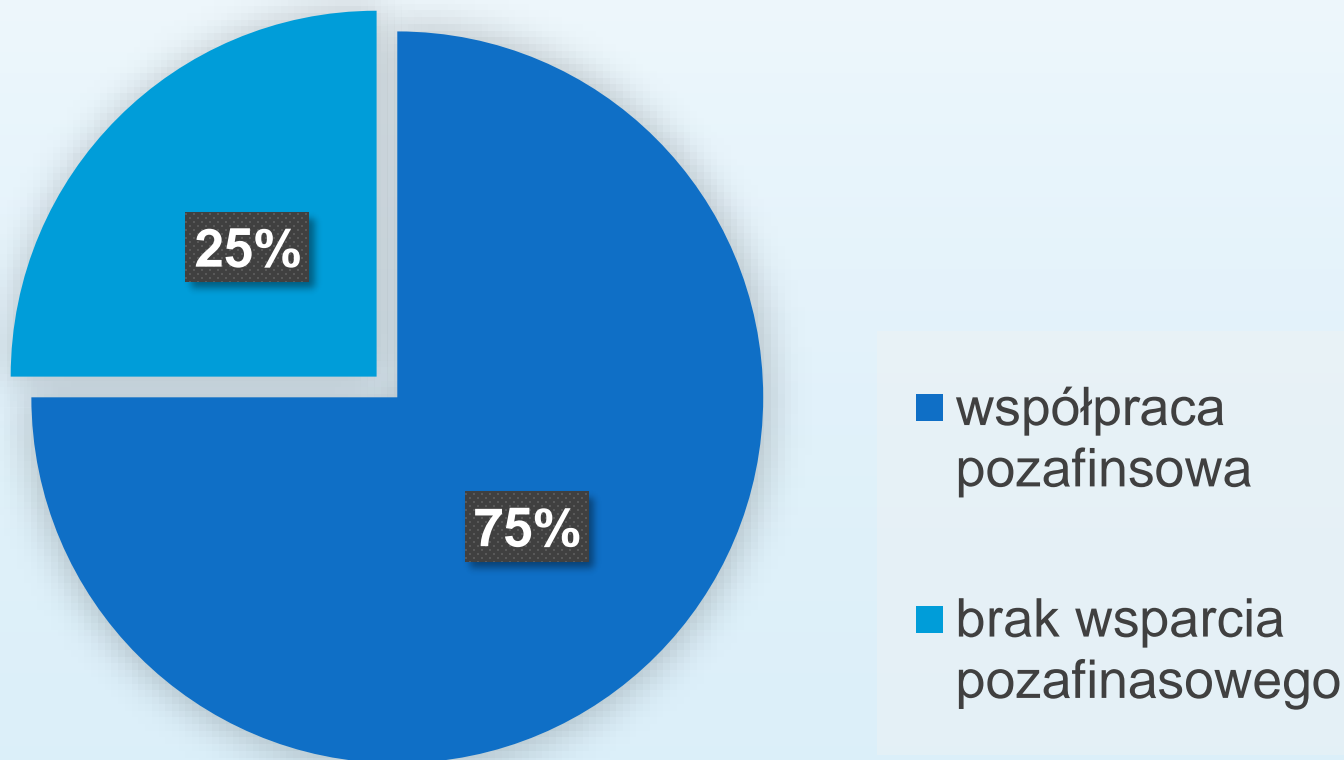
POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Pozafinansowa współpraca władz lokalnych z organizacjami obywatelskimi w 2013 r.



Źródło: Monitoring współpracy urzędów z sektorem pozarządowym za 2014 r.



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach
Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2007-2013

Formy wsparcia pozafinansowego

- $\frac{3}{4}$ współpracujących JST użyczyło w 2013 r. lokal organizacjom społecznym
- 70% współpracujących JST zajmowało się promocją działalności pożytku publicznego i podmiotów działających w tej sferze



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach
Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2007-2013

Infrastruktura współpracy

- w 2013 r. program współpracy z organizacjami uchwalilo niespełna 85% JST
- Wieloletni program współpracy posiadało 25% wszystkich JST,
- 74% JST w 2013 r. miało przydzielonego pracownika do kontaktu z organizacjami
- Tylko co 10 JST miała pełnomocnika ds. organizacji pozarządowych



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Nadzór nad organizacjami JAKOŚĆ

- ▣ % rozpoznanych stowarzyszeń w ogólnej liczbie wszystkich stowarzyszeń
- ▣ jakość sprawowanego nadzoru jest uwarunkowana liczbą organizacji mających siedzibę
- ▣ przeciętny odsetek rozpoznanych stowarzyszeń wyniósł w 2013 r. 80%, a w 2014 r. 89%
- ▣ 3% badanych stowarzyszeń oznaczono błędny stan aktywności



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Nadzór nad organizacjami

EFEKTYWNOŚĆ

- ▣ Formy sprawowanego nadzoru
- ▣ Wniosek o wykreślenie stowarzyszenia z KRS zgłosił tylko co 5 urząd
- ▣ Odsetek nieaktywnych stowarzyszeń występował w 91% powiatów
- ▣ Zmiany ustawy o stowarzyszeniach



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO





Rekomendacje

Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach
Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2007-2013

Rekomendacje



Źródła danych, których dotyczą rekomendacje:

- Monitoring współpracy urzędów z sektorem pozarządowym
- Sprawozdanie Rb-28s
- Deklaracja PIT/0
- Wzór ogłoszeń zamieszczanych w Biuletynie Zamówień Publicznych



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



statystyka dla polityki spójności

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Rekomendacje w zakresie badań statystyki publicznej

- w ramach statystyki finansów, publikowanie w Banku Danych Lokalnych (BDL) danych dotyczących środków wydatkowanych z funduszu sołeckiego
- zmiany w sposobie pozyskiwania danych o podatnikach PIT, a następnie włączenie wskaźników dotyczących darowizn i przekazywania 1% PIT do BDL
- włączenie danych nt. klauzul społecznych z Urzędu Zamówień Publicznych do pozyskiwanych źródeł w ramach Programu Badań Statystycznych Statystyki Publicznej
- sprawozdanie „Partycypacja lokalna” należy zmodyfikować zgodnie z doświadczeniami badania pilotażowego oraz rozważyć włączenie go do Programu Badań Statystycznych Statystyki Publicznej, jako sprawozdania cyklicznego obowiązkowego dla wszystkich gmin.



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach
Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2007-2013

Rekomendacje w zakresie potrzeb badawczych

- należy przetestować możliwość wdrożenia sprawozdania dotyczącego usług z zakresu partycypacji społecznej realizowanej na poziomie starostw powiatowych i urzędów marszałkowskich
- rozpoznać możliwość szerszego (na poziomie gmin) pozyskiwania danych z zakresu partycypacji wyborczej, nt. wyników wyborów samorządowych z Państwowej Komisji Wyborczej i publikacji ich w Banku Danych Lokalnych,
- rozpoznać możliwość pozyskania zbioru danych nt. klauzul społecznych stosowanych w zamówieniach publikowanych TED (Tenders Electronic Daily)



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Rekomendacje w zakresie potrzeb badawczych

- rozwijanie metodologii usług publicznych, dot. poprawy spójności społecznej, takich jak: **integracja społeczno-zawodowa grup zagrożonych wykluczeniem społecznym, wspieranie rozwoju ekonomii społecznej**
- pozyskiwanie i opracowanie danych na temat **instytucjonalnych przejawów rozwoju kapitału społecznego**, np. stowarzyszeń JST, partnerstw trójsektorowych, klastrów przedsiębiorczości społecznej
- rozwijanie metodologii badania usług publicznych świadczonych przez organizacje społeczne



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Dziękujemy za uwagę!

Kontakt:

Karolina Goś-Wójcicka

22 608 31 79

k.gos-wojcicka@stat.gov.pl

Tomasz Sekuła

12 36 10 113

t.sekula@stat.gov.pl